

第2次北秋田市国土利用計画 資料

目 次

1. 計画策定の経緯	11
2. 市土の利用区分の定義	12
3. 計画目標の総括指標	14
(1) 利用区分ごとの市土利用の推移と目標	14
(2) 土地利用転換マトリックス	14
(3) 利用区分ごとの規模の目標の概要	15
4. 策定にあたっての基礎的指標	16
(1) 人口、世帯数等の推移と将来の推計	16
(2) 人口指標の秋田県比較	17
(3) 5歳階級別推計人口	18
5. 人口等を基礎とした利用区分ごとの地目の推移と目標	19
(1) 農用地面積と関係指標の推移と目標	19
(2) 森林・原野面積と関係指標の推移と目標	19
(3) 水面・河川・水路面積と関係指標の推移と目標	20
(4) 道路面積と関係指標の推移と目標	20
(5) 住宅地面積の推移と目標	21
(6) 工業用地面積と関係指標の推移と目標	21
(7) その他の宅地面積の推移と目標	22
(8) 全域面積と関係指標の推移と目標	22

1. 計画策定の経緯

年月	事項	概要
H26. 7 月	総合計画策定委員会	計画策定方針の決定
H26. 11 月	総合計画策定委員会	基本理念、将来都市像の検証
H27. 3 月	市民意識調査	まちづくりに関する市民意識の把握
H27. 5 月	総合計画策定委員会	第 2 次総合計画（諮問案）の検証
H27. 6 月	市議会全員協議会	第 2 次総合計画（諮問案）の説明、意見調整
H27. 7 月	総合計画策定審議会	一般公募を含む 17 名を委員に委嘱
H27. 8 月	移動行政懇話会（4 会場）	第 2 次総合計画（素案）説明及び意見聴取
H27. 8～ 9 月	総合計画策定審議会	第 2 次総合計画（素案）の検証 ○健康でしごとにはげむ活力のあるまちづくり （健康・産業分野） ○お互いが尊敬し支えあう明るいまちづくり （福祉分野） ○命の大切さを学び文化をはぐくむまちづくり豊かな まちづくり（子育て・教育分野） ○自然を愛し環境をととのえる美しいまちづくり （環境・都市基盤分野） ○みんなで力をあわせる住みよいまちづくり （市民生活・行財政分野）
	パブリックコメント	第 2 次総合計画（素案）に関する意見募集
H27. 10 月	庁内協議	土地利用に関する今後の動向把握調査
	国、県等への動向調査	土地利用に関する今後の動向把握調査
	総合計画策定審議会	第 2 次市総合計画（案）の答申
H27. 12 月	市議会定例会	第 2 次総合計画（基本構想）議決
H28. 1 月	庁内協議	第 2 次国土利用計画（素案）の策定
H28. 2 月	秋田県との協議	第 2 次国土利用計画（素案）に関する協議・意見調整
H28. 2～3 月	パブリックコメント	第 2 次国土利用計画（素案）に関する意見募集
H28. 3 月		第 2 次国土利用計画 策定

2. 市土の利用区分の定義

利用区分	定 義	資 料	備 考
農用地	農地法第 2 条第 1 項に定める農地及び採草放牧地の合計である		
1) 農 地	耕作の目的に供される土地であって畦畔を含む。「田」「畑」（普通畑、樹園地、牧草地の合計である）の合計面積	秋田農林水産統計年報	
2) 採草放牧地	農地以外の土地で、主として耕作又は養蓄の事業のための採草又は家畜の放牧の目的に供されるもの	世界農林業センサス林業調査報告書	
森 林	国有林と民有林の合計である。なお、林道面積は含まない ① 国有林（ア、イ、ウの合計） ア. 林野庁所管国有林 国有林野法第 2 条に定める国有林野から採草放牧地を除いたもの イ. 官行造林地 旧公有林野等官行造林法第 1 条の規定に基づき契約を締結しているもの ウ. その他省庁所管国有林 林野庁以外の国が所有している森林法第 2 条第 1 項に定める森林 ② 民有林 森林法第 2 条第 1 項に定める森林であって同法同条第 3 項に定めるもの	秋田県林業統計書 秋田県林業統計書	
原 野	耕作の方法によらないで、雑草灌木類の生育する土地（森林以外の湿原、未利用野草地をいう）	世界農林業センサス林業調査報告書	
水 面 河 川 水 路	水面、河川及び水路の合計である ①水面 湖沼（人造湖及び天然湖沼）並びにため池の満水時の水面である ②河川 河川法第 4 条に定める一級河川、同法第 5 条に定める二級河川及び同法第 1 0 0 条による準用河川の同法第 6 条に定める河川区域である ③水路 農業用排水路	ダム年鑑、ため池台帳 河川調書 秋田農林水産統計年報	農地面積に水路率を乗じて推計

利用区分	定 義	資 料	備 考
道 路	一般道路、農道及び林道の合計である。車道部（車道、中央帯、路肩）、歩道部、自転車道部及び法面等からなる。 ① 一般道路 道路法第2条第1項に定める道路。 ② 農道 農地面積に一定率を乗じたほ場内農道及び「農道管理状況調書」の農道延長に一定幅員を乗じたほ場外農道。 ③ 林道 国有林林道及び民有林林道。	道路現況調書 秋田農林水産統計年報 東北森林管理局事業統計書 秋田県林業統計	農地面積に農道率を乗じて推計 延長に一定幅員を乗じて算出する
宅 地	建物の敷地及び建物の維持又は効用を果たすために必要な土地である。 (1)住宅地 「固定資産の価格等の概要調書」の評価総地積の住宅用地に、非課税地積のうち、県営住宅用地、市営住宅用地及び公務員住宅用地を加えたものである。 (2)工業用地 工業統計調査による事業所敷地面積から求める。 (3)その他の宅地 (1)及び(2)の区分のいずれにも該当しない宅地。	固定資産の価格等の概要調書 固定資産の価格等の概要調書 秋田県の工業 「宅地」から(1)住宅地及び(2)工業用地を除く。	
その他	国土面積から「農用地」、「森林」、「原野」、「水面・河川・水路」、「道路」及び「宅地」の各面積を差し引いたものである。（交通施設、公共施設用地、ほか）		

3. 計画目標の総括指標

(1) 利用区分ごとの市土地利用の推移と目標

(単位: ha)

	実績		基準年次	目標年次	
	平成 16 年	平成 20 年	平成 25 年	平成 32 年	平成 37 年
1. 農用地	6,813	6,620	6,401	6,365	6,346
農地	6,813	6,620	6,400	6,364	6,345
採草牧地	0	0	1	1	1
2. 森林	96,471	98,072	97,620	97,578	97,557
3. 原野	16	16	3	2	2
4. 水面・河川・水路	2,141	2,166	2,499	2,502	2,502
5. 道路	1,819	1,909	1,852	1,928	1,965
6. 宅地	1,345	1,387	1,391	1,405	1,416
住宅地	771	772	758	759	760
工業用地	59	51	60	61	61
その他宅地	515	564	573	586	595
7. その他	6,587	5,087	5,491	5,497	5,489
合 計	115,257	115,257	115,257	115,276	115,276
市街地	161	161	161	161	161

(2) 土地利用転換マトリックス

(単位: ha)

転入地目 \ 転出地目	農用地	森林	原野	水面・河川・水路	道路	宅地	その他	現況 (平成 25 年)
農用地	6,346			3	45	2	6	6,401
森林		97,564		0	56			97,620
原野			2		1			3
水面・河川・水路				2,499				2,499
道路					1,842	2	9	1,852
宅地						1,391		1,391
その他		12			21	21	5,437	5,491
見通し(平成 37 年)	6,346	97,576	2	2,502	1,965	1,416	5,469	115,276

(3) 利用区分ごとの規模の目標の概要

単位：ha(小数点1位)

	平成38年3月末 までの進捗度(%)	農用地			森林	原野	水面・河川・水路			道路			宅地			その他	合計
		田	畑	採草放牧地			水面	河川	水路	一般道路	農道	林道	住宅地	工業用地	その他の宅地		
現 状	100%	22.2			33.6								1.5				57.3
転換後										57.3							57.3
現 状	100%	2.5			0.2												2.7
転換後								2.7									2.7
現 状	100% H29 開通				11.8					0.4							12.2
転換後										12.2							12.2
現 状	100% H29 廃止									9.8							9.8
転換後					9.3					0.4							9.8
現 状	H30 年 100%	0.3			0.8	0.1										0.1	1.3
転換後										1.3							1.3
現 状	H30 年 100%	5.6	1.2		4.1	1.2			0.1	0.1			0.3		0.2		12.9
転換後										12.9							12.9
現 状	H30 年 100%	0.4	0.2		1.0	0.1											1.7
転換後										1.7							1.7
現 状	H27 年 100%	2.64															2.64
転換後																2.64	2.64
現 状	H28 年 100%	1286															1286
転換後																1286	1286
計	現 状	35.0	1.4	0.0	51.5	1.4	0.0	0.0	0.1	10.3	0.0	0.0	1.8	0.0	0.2	0.1	101.8
	転換後	0.0	0.0	0.0	9.3	0.0	0.0	2.7	0.0	85.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3.9	101.8
	増減	-35.0	-1.4	0.0	-42.2	-1.4	0.0	2.7	-0.1	75.5	0.0	0.0	-1.8	0.0	-0.2	3.9	-0.0

4. 策定にあたっての基礎的指標

(1) 人口、世帯数等の推移と将来の推計

	平成 16 年	平成 20 年	基準年 平成 25 年	平成 32 年	平成 37 年	伸び率			
						平成 20 年	平成 25 年	平成 32 年	平成 37 年
総人口(人)	40,051	37,941	34,385	29,956	27,018	-1.3	-1.9	-2.6	-2.0
15 歳未満人口	4,543	3,927	3,209	2,585	2,352	-3.4	-3.7	-3.9	-1.8
65 歳以上人口	12,995	13,431	13,323	13,295	12,543	0.8	-0.2	0.0	-1.1
世帯数 (普通世帯数)	13,552	13,536	12,587	11,439	10,710	0.0	-1.4	-1.8	-1.3
人口集中地区人口	6,243	5,379	4,920	3,951	3,348	-3.5	-1.7	-3.9	-3.1
労働人口	19,949	17,853	16,056	13,400	11,660	-2.6	-2.0	-3.3	-2.6
非労働人口	15,443	15,066	15,100	14,297	13,552	-0.6	0.0	-1.1	-1.0
就業者数	18,766	16,415	15,120	12,259	10,394	-3.1	-1.6	-3.8	-3.0

※ 総人口、15歳未満人口、65歳以上人口は「秋田県年齢別人口流動調査」 ※各年10月1日現在

※ 平成32年、平成37年の総人口、15歳未満人口、65歳以上人口は第2次北秋田市総合計画の目標人口

※ 人口集中地区人口、労働力人口、非労働力人口、就業者数は、国勢調査年（表頭のH16→H17, H20→H22へ読み替え）

※ 世帯数は、1世帯当たり人員のトレンドにより算出

※ 人口集中区人口は、総人口に対する人口集中区人口割合のトレンドより算出

※ 労働人口は、平成22年国勢調査 性別5歳階級別の労働力率から算出

※ 就業者数は、15歳以上人口に対する就業率のトレンドから算出

(2) 人口指標の秋田県比較

		北秋田市					秋田県		
		平成 16 年	平成 20 年	基準年 平成 25 年	平成 32 年	平成 37 年	平成 16 年	平成 20 年	平成 25 年
人口の各種指標	年少人口 指 数	20.2	19.1	18.0	18.4	19.4	20.7	20.1	19.0
	老齢人口 指 数	57.7	65.3	74.7	94.4	103.5	42.8	48.4	54.9
	従属人口 指 数	77.9	84.4	92.7	112.8	122.9	63.5	68.5	73.9
	老齢化 指 標	286.0	342.0	415.2	514.3	533.3	206.7	241.4	288.2
	労働力率	56.1%	54.5%	51.5%	49.0%	47.3%	—	—	—
産業別就業構造推移	全産業	18,766	16,415	15,120	12,259	10,394	549,994	503,106	—
	第 1 次 産 業	2,474	2,046	1,824	1,354	1,073	61,307	49,929	—
	第 2 次 産 業	5,724	4,582	3,981	2,772	2,076	146,880	124,501	—
	第 3 次 産 業	10,502	9,772	9,316	8,133	7,246	338,573	321,378	—
	分類不能 産 業	66	15	—	—	—	3,234	7,298	—
総人口		40,051	37,941	34,385	29,956	27,018	1,156,265	1,108,576	1,050,132

年少人口指数 $0 \sim 14 \text{ 歳} / 15 \sim 64 \text{ 歳} \times 100$
 老齢人口指数 $65 \text{ 歳以上} / 15 \sim 64 \text{ 歳} \times 100$
 従属人口指数 $0 \sim 14 \text{ 歳} + 65 \text{ 歳以上} / 15 \sim 64 \text{ 歳} \times 100$
 老齢化指数 $65 \text{ 歳以上} / 15 \text{ 歳未満} \times 100$
 労働力率 労働力人口 / 15 歳以上 $\times 100$

※ 年少人口指数等は「秋田県年齢別人口流動調査」より ※各年10月1日現在から算出

※ 労働力率、産業別就業構造は、国勢調査年（表頭のH16→H17, H20→H22へ読み替え）

※ 産業別就業者数は、就業率及び各産業割合のトレンドから算出

(3) 5歳階級別推計人口

	基準人口(平成25年)					平成32年想定人口					平成37年想定人口				
	総数	男性		女性		総数	男性		女性		総数	男性		女性	
		人数	比率	人数	比率		人数	比率	人数	比率		人数	比率	人数	比率
0歳～4歳	889	457	2.9	432	2.3	766	393	2.9	373	2.3	725	372	3.0	353	2.4
5歳～9歳	1,049	529	3.3	520	2.8	885	448	3.3	436	2.7	757	383	3.1	373	2.5
10歳～14歳	1,271	613	3.8	658	3.6	934	469	3.4	465	2.9	870	445	3.6	426	2.9
15歳～19歳	1,426	707	4.4	719	3.9	988	498	3.6	490	3.0	818	412	3.3	405	2.8
20歳～24歳	588	321	2.0	267	1.4	921	454	3.3	467	2.9	756	379	3.1	377	2.6
25歳～29歳	990	531	3.3	459	2.5	953	502	3.7	451	2.8	974	484	3.9	489	3.3
30歳～34歳	1,241	668	4.2	573	3.1	911	487	3.5	425	2.6	964	505	4.1	459	3.1
35歳～39歳	1,687	879	5.5	808	4.4	1,138	598	4.4	540	3.3	881	468	3.8	413	2.8
40歳～44歳	1,775	917	5.8	858	4.7	1,513	793	5.8	720	4.4	1,110	586	4.8	524	3.6
45歳～49歳	1,813	939	5.9	874	4.7	1,598	834	6.1	764	4.7	1,473	770	6.3	703	4.8
50歳～54歳	2,355	1,179	7.4	1,176	6.4	1,657	847	6.2	810	5.0	1,560	806	6.5	754	5.1
55歳～59歳	2,602	1,293	8.1	1,309	7.1	2,065	1,029	7.5	1,036	6.4	1,603	805	6.5	798	5.4
60歳～64歳	3,348	1,653	10.4	1,695	9.2	2,332	1,106	8.1	1,226	7.5	1,984	964	7.8	1,019	6.9
65歳～69歳	2,753	1,288	8.1	1,465	7.9	2,790	1,300	9.5	1,489	9.2	2,213	1,021	8.3	1,192	8.1
70歳～74歳	2,697	1,172	7.4	1,525	8.3	2,906	1,332	9.7	1,573	9.7	2,639	1,191	9.7	1,448	9.9
75歳～79歳	2,962	1,205	7.6	1,757	9.5	2,314	980	7.1	1,334	8.2	2,612	1,140	9.3	1,472	10.0
80歳以上	4,911	1,568	9.8	3,343	18.1	5,285	1,637	11.9	3,648	22.5	5,080	1,586	12.9	3,494	23.8
年齢不詳	28	18	0.1	10	0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
計	34,385	15,937	100.0	18,448	100.0	29,956	13,708	100.0	16,249	100.0	27,018	12,320	100.0	14,698	100.0

※ 平成25年の総人口、5歳階級人口は「秋田県年齢別人口流動調査」 ※10月1日現在
※ 平成32年、平成37年の総人口、5歳階級人口は、第2次北秋田市総合計画の目標人口・人口ビジョンによる推計を再計算

5. 人口等を基礎とした利用区分ごとの地目の推移と目標

(1) 農用地面積と関係指標の推移と目標

「参考」秋田県

区分	農用地面積			人 口 (人)	農 業 就 業 人 口 (人)	人口 1 人 当たり農 用地面積 (㎡/人)	農業就業人口 1 人当たり 農用地面積 (㎡/人)	人口 1 人当たり 農用地面積 (㎡/人)	農業就業人口 1 人当たり 農用地面積 (㎡/人)
	農地 (ha)	採 草 放牧地 (ha)	計 (ha)						
平成 16 年	6,813	0	6,813	40,051	2,251	1,701	30,267	1,358	16,193
平成 20 年	6,620	0	6,620	37,941	1,779	1,745	37,212	1,427	－
平成 25 年	6,400	1	6,401	34,385	1,623	1,862	39,428	－	－
平成 32 年	6,364	1	6,365	29,956	1,205	2,125	52,810	－	－
平成 37 年	6,345	1	6,346	27,018	955	2,349	66,458	－	－

※ 平成 32 年以降の農用地面積は、大規模事業の見通しから推計

※ 平成25年の採草放牧地面積は、固定

※ 農業就業人口は国勢調査（表側のH16→H17, H20→H22へ読み替え）

※ 平成25年以降の農業就業人口は、第1次産業就業者のうち89%を占めるものとして固定して推計

(2) 森林・原野面積と関係指標の推移と目標

「参考」秋田県

区分	森 林 面 積 (ha)	人 口 (人)	市面積 (ha)	人口 1 人 当 たり 森林面積 (㎡/人)	市面積に占める 森林面積 の 割 合 (%)	原 野 面 積 (ha)	人口 1 人 当 たり 森林面積 (㎡/人)	地域面積に 占める森林 面積の割合 (%)
平成 16 年	96,471	40,051	115,257	24,087	83.70	16	7,249	72.2
平成 20 年	98,072	37,941	115,257	25,849	85.09	16	7,609	72.7
平成 25 年	97,620	34,385	115,257	28,390	84.70	3	7,971	71.9
平成 32 年	97,578	29,956	115,276	32,574	84.65	2	－	－
平成 37 年	97,557	27,018	115,276	36,108	84.63	2	－	－

※ 森林面積は「県森林・林業統計書」より

※ 平成32年の森林・原野の増減分は大規模事業の見通しから推計

※ 平成37年は、平成32年までの減少分の1/2を減じる

(3) 水面・河川・水路面積と関係指標の推移と目標

「参考」秋田県

区 分	水面・河川・水路の面積				人 口 (人)	市面積 (ha)	人 口 1人当たり 水面等の 面 積 (㎡/人)	市 面 積 に占める 水面等の 面積割合 (%)	人 口 1人当たり 水面等の 面 積 (㎡/人)	地域面積 に占める 水面等の 面積の割合 (%)
	水 面 (ha)	河 川 (ha)	水 路 (ha)	計 (ha)						
平成 16 年	360	1,452	329	2,141	40,051	115,257	535	1.86	348	3.5
平成 20 年	358	1,478	330	2,166	37,941	115,257	571	1.88	365	3.5
平成 25 年	678	1,493	328	2,499	34,385	115,257	727	2.17	391	3.5
平成 32 年	678	1,496	328	2,502	29,956	115,276	835	2.17	－	－
平成 37 年	678	1,496	328	2,502	27,018	115,276	926	2.17	－	－

※ 河川の増加分は、大規模事業の見通しから推計

(4) 道路面積と関係指標の推移と目標

「参考」秋田県

区 分	道路の面積					人口 （人）	市面積 （ha）	人口1人 当 たり 道路面積 （㎡／人）	市面積に 占 め る 道路面積 の割合 （％）	人口1人 当 たり 道路面積 （㎡／人）	地域面積 に占める 道路面積 の割合 （％）
	一般 道路 （ha）	農林道面積			計 （ha）						
		農道 （ha）	林道 （ha）	計 （ha）							
平成 16 年	1,062	364	458	822	1,884	40,051	115,257	470	1.63	283	2.8
平成 20 年	1,080	362	467	829	1,909	37,941	115,257	503	1.66	305	2.9
平成 25 年	1,025	357	470	827	1,852	34,385	115,257	539	1.61	326	2.9
平成 32 年	1,101	357	470	827	1,928	29,956	115,276	643	1.67	－	－
平成 37 年	1,138	357	470	827	1,965	27,018	115,276	727	1.70	－	－

※ 平成 32 年は、大規模事業の見通しから推計

※ 平成 37 年は、平成 32 年までの増加分の 1/2 を加算

(5) 住宅地面積の推移と目標

区 分				「参考」秋田県
	住宅地面積 (ha)	普通世帯数 (世帯)	1世帯当たり 住宅地面積 (㎡/世帯)	1世帯当たり 住宅地面積 (㎡/世帯)
平成 16 年	771	13,552	569	446
平成 20 年	772	13,536	570	453
平成 25 年	758	12,587	602	462
平成 32 年	759	11,439	663	—
平成 37 年	760	10,710	709	—

※ 平成 25 年において減少しているが、今後微増を見込み、平成 32 年以降は、年平均農地転用面積 0.13ha
(平成 17 年度～23 年度)から算出

(6) 工業用地面積と関係指標の推移と目標

区 分				「参考」秋田県
	工業用地面積 (ha)	従業者数 (人)	従業者1人当たり 工業用地面積 (㎡/人)	従業者1人当たり 工業用地面積 (㎡/人)
平成 16 年	59	2,673	221	187
平成 20 年	51	2,498	204	207
平成 25 年	60	2,224	270	247
平成 32 年	61	1,881	323	—
平成 37 年	61	1,630	376	—

※ 平成 32 年以降の工業用地面積は平成 16 年と平成 25 年の値によるトレンド推計。

※ 従業員数は「秋田県の工業」。平成 32 以降はトレンド推計

(7) その他の宅地面積の推移と目標

区 分	その他の 宅地の面積 (ha)	人口 (人)	人口1人当たり その他の宅地の面積 (㎡/人)
平成 16 年	515	40,051	129
平成 20 年	564	37,941	149
平成 25 年	573	34,385	167
平成 32 年	586	29,956	195
平成 37 年	595	27,018	220

「参考」秋田県

人口1人当たり その他の宅地の面積 (㎡/人)
81
88
96
—
—

※ 平成 32 年以降は、平成 20 年、平成 25 年の値によるトレンド推計

(8) 全域面積と関係指標の推移と目標

	全域面積 (ha)	人口 (人)	人口1人当たり その他の宅地の面積 (㎡/人)
平成 16 年	115,257	40,051	28,778
平成 20 年	115,257	37,941	30,378
平成 25 年	115,257	34,385	33,520
平成 32 年	115,276	29,956	38,482
平成 37 年	115,276	27,018	42,666

「参考」秋田県

人口1人当たり その他の宅地の面積 (㎡/人)
10,038
10,493
11,081
—
—

土地利用概略図（現況図）



0 1 2 3 4 5km

凡 例	
地 目 等	記 号
農 用 地	
森 林	
原 野	
水面・河川・水路	
道 路	
宅 地	
利用区分その他	

記 号	
	市界
	町界
	村界
	主要道路
	一般道路
	河川
	水路
	森林
	原野
	農用地
	宅地
	利用区分その他
	市界
	町界
	村界
	主要道路
	一般道路
	河川
	水路
	森林
	原野
	農用地
	宅地
	利用区分その他

土地利用概略図（構想図）



凡	例
地 目 等	記 号
農 用 地	
森 林	
原 野	
水面・河川・水路	
道 路	
宅 地	
利用区分その他	

